

3.8

Distribución territorial con enfoque PDET

Reducir las brechas de desigualdad entre zonas rurales y urbanas, y promover una planeación integral con enfoque territorial, permitirá avanzar hacia el bienestar, el desarrollo sostenible y la paz para todas las personas.



3.8. DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL CON ENFOQUE EN PDET



En el marco del capítulo G del CMPD: Desigualdad territorial, movilidad espacial (ver complemento 3.7 sección migración) y vulnerabilidad (ver complemento 3.9 sección riesgo de desastres y cambio climático).

Este capítulo da cuenta de los patrones de asentamiento de la población colombiana, el ordenamiento territorial y las principales brechas de desigualdad entre zonas urbanas y rurales y territorios PDET en materia de:

- Pobreza
- ...
- Salud
- ...
- Educación
- ...
- Vivienda, agua potable y saneamiento básico
- ...
- Violencia y conflicto

Preguntas introductorias frente a la temática:



La población urbana de Colombia proyectada para 2050 será cercana a:

- 76%
- 96%
- 86%



De acuerdo con la clasificación de la Misión para la Transformación del Campo, la población rural de Colombia en 2021 fue de:

- 30,6%
- 24,0%
- 20,6%



¿Cuál es el porcentaje de municipios de Colombia que tienen desactualizados sus Planes de Ordenamiento Territorial en 2021?

- 44%
- 66%
- 86%



¿Cuántas veces es mayor la pobreza multidimensional en municipios PDET frente al resto del país para el 2021?

- No hay diferencia
- Es cerca de dos veces más alta
- Es cerca de tres veces más alta

Preguntas introductorias frente a la temática:



¿Cuál fue el déficit habitacional en zonas rurales del país para el 2018?

- 50,5%
- 71,2%
- 81%



¿Cuál cree usted es la brecha de cobertura en la afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud entre los municipios PDET y el país para el 2021?

- No existe brecha
- Es una vez más alta
- Es dos veces más alta



La tasa de muertes por homicidios indica el grado de profundización del conflicto en una región. ¿Cuántas veces fue más alta la mortalidad por homicidios en los municipios PDET si se compara con el total del país a 2021?

- No existe diferencia
- Es una vez más alta
- Es dos veces más alta

En Colombia existen los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial -PDET- cuya finalidad es lograr la transformación estructural del campo y el ámbito rural, y un relacionamiento equitativo entre el campo y la ciudad. Estos programas se desarrollan en los territorios con mayor afectación por el conflicto armado, mayores niveles de pobreza, presencia de economías de uso ilícito y la debilidad institucional.

Los territorios PDET están organizados en 16 subregiones, 170 municipios y 11.000 veredas.



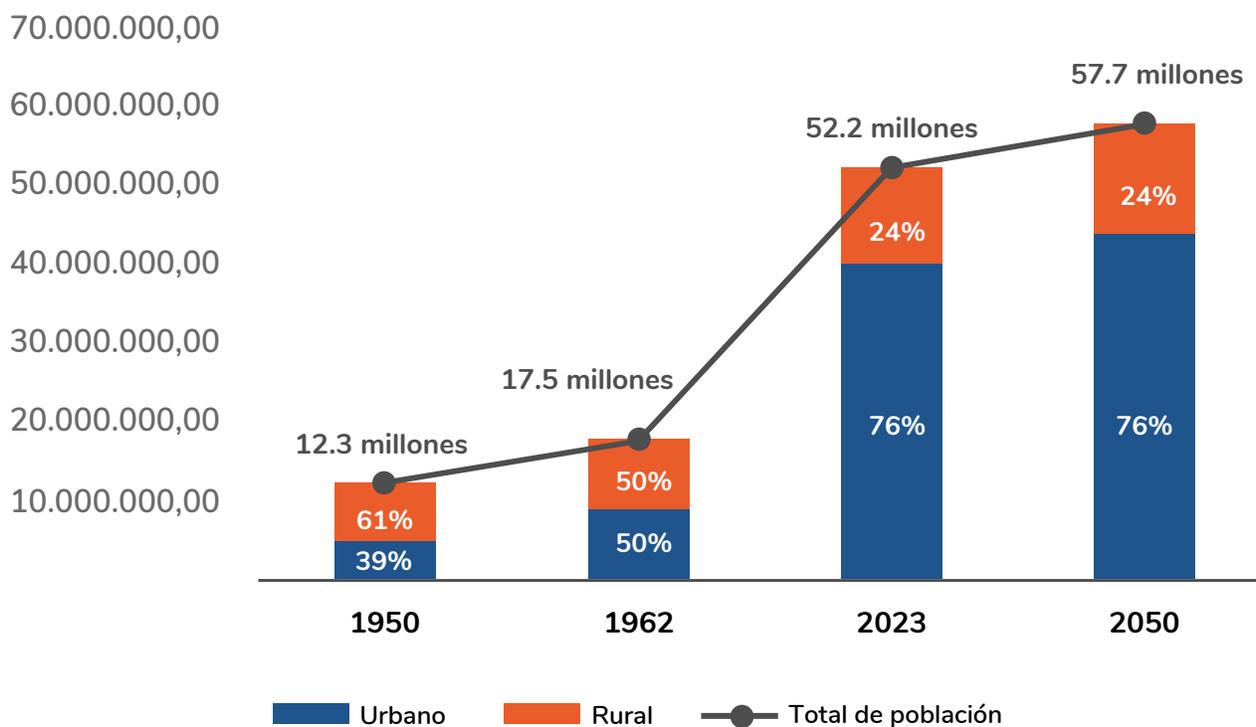
Patrones de asentamiento de la población



11. Apoyar los vínculos económicos, sociales y ambientales positivos entre las zonas urbanas, periurbanas y rurales, fortaleciendo la planificación del desarrollo nacional y regional.

► **Figura 3.8.1**

Tamaño de la población y distribución por área, Colombia

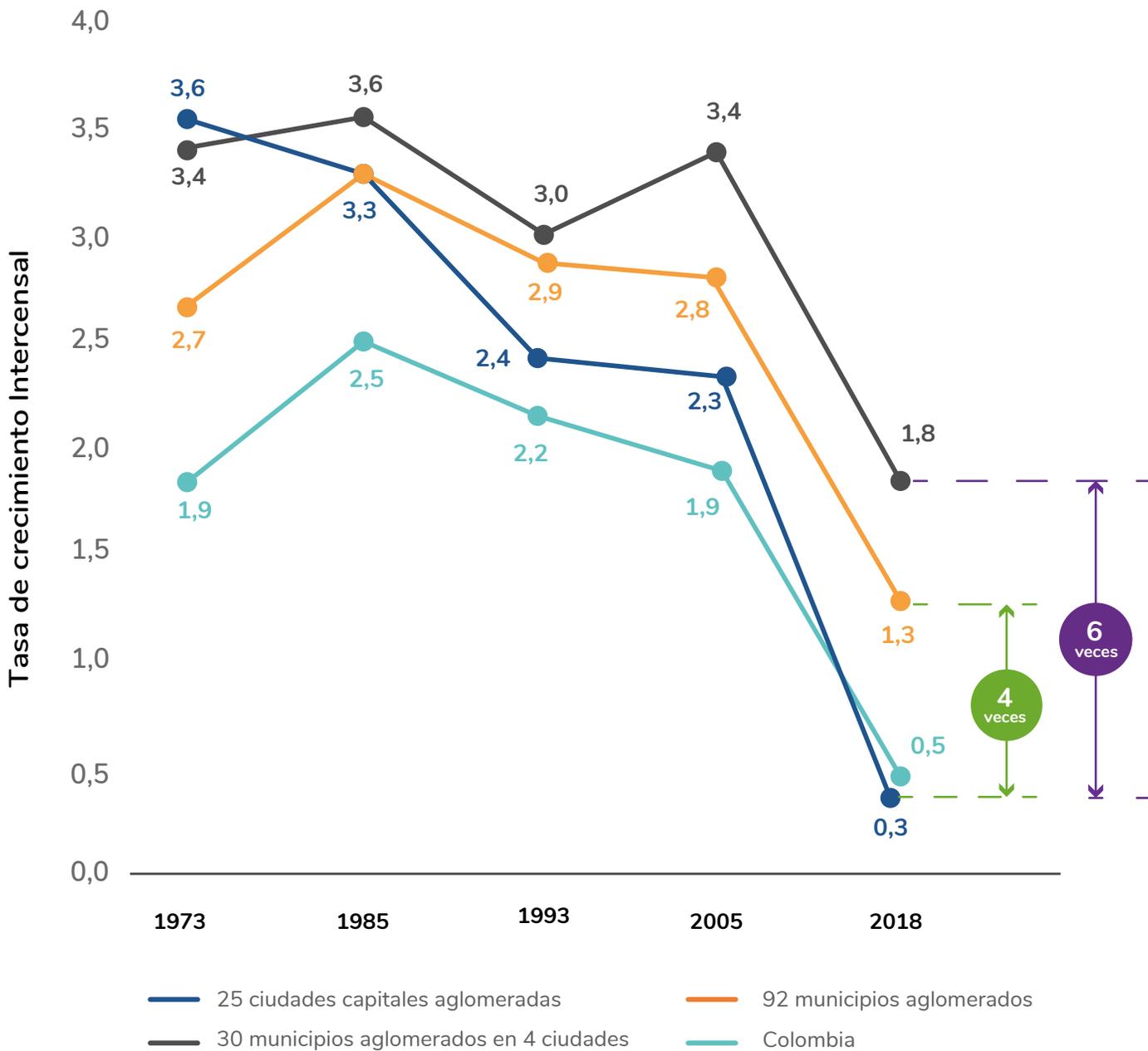


Fuente: Proyecciones DANE a partir del CNPV 2018.

- En los últimos 70 años, Colombia ha experimentado cambios notables en el tamaño y distribución de su población. En 1950, la población tenía un carácter predominantemente rural, pero en la actualidad se ha producido un cambio hacia una población mayoritariamente urbana.
- La distribución de la población urbano- rural tiende a estabilizarse hacia 2050, se proyecta que permanezca alrededor del 24% en el área rural y 76% en la urbana. Es decir, se estima que 1 de cada 4 personas en Colombia estará localizada en zonas rurales, por tanto, es importante considerar las interrelaciones con las áreas urbanas en el marco de los procesos de ordenamiento territorial y la gestión de políticas para el desarrollo sostenible del país.

► **Figura 3.8.2**

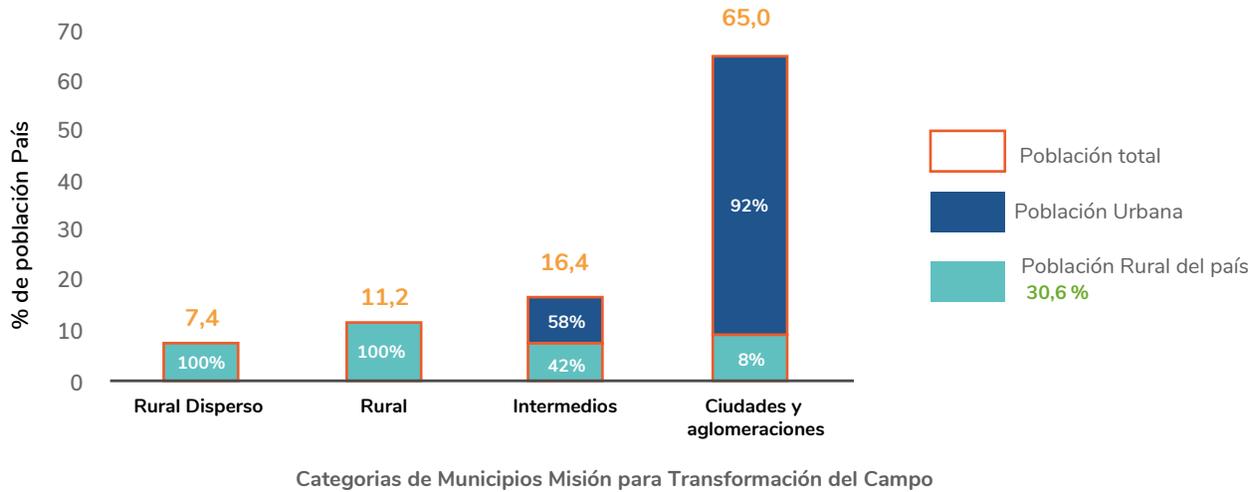
Crecimiento intercensal de población entre 1973 y 2018 en Colombia: ciudades capitales y municipios aglomerados



Fuente: Construida a partir de proyecciones DANE, el CNPV 2018 y categorías de Misión Rural.

► **Figura 3.8.3**

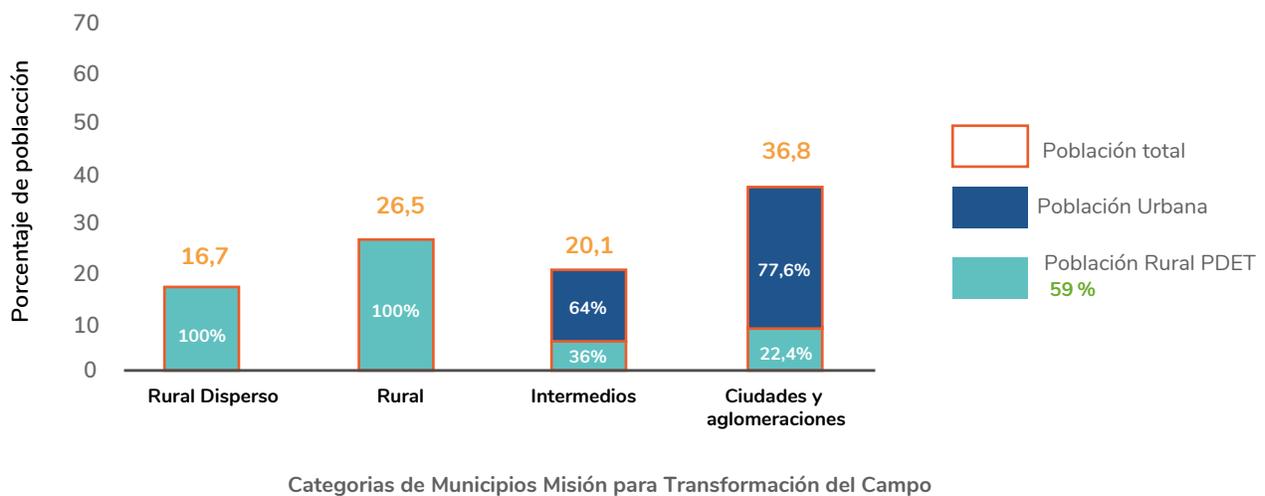
Distribución de población de Colombia 2021, según categorías de la Misión para la Transformación del Campo 2014



Fuente: Proyecciones de Población del DANE (2021); Misión para la Transformación del Campo (DNP, 2014).

► **Figura 3.8.4**

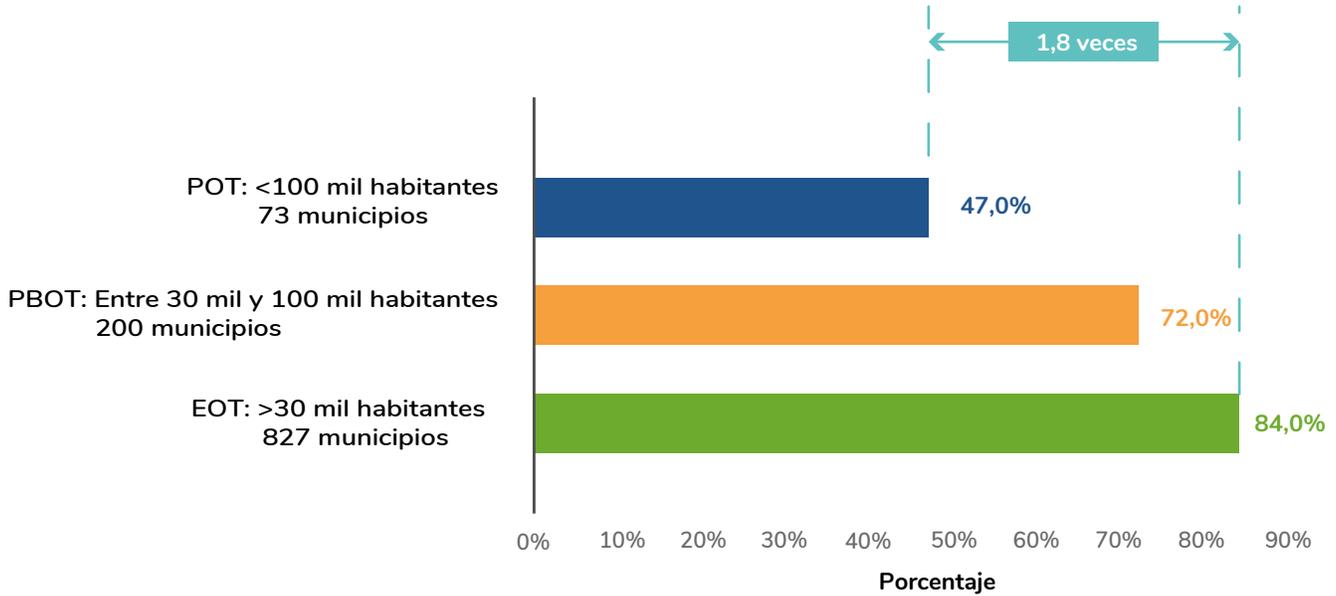
Distribución de población 2021 en municipios PDET, según categorías de la Misión para la Transformación del Campo 2014



Fuente: Decreto 893 de 2017; Proyecciones de Población DANE (2021); Misión para la Transformación del Campo (DNP, 2014).

► **Figura 3.8.5**

Estado de actualización de los instrumentos de ordenamiento territorial en los municipios del país, 2021



Fuente: Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio (2021).

Nota: Plan Ordenamiento Territorial- POT; Plan Básico de Ordenamiento Territorial - PBOT y Esquema de ordenamiento Territorial - EOT.

Hallazgos en los patrones de asentamiento y ordenamiento territorial

- Las proyecciones del DANE para 2050 establecen que la población urbana será del 76%, estimación 10 puntos por debajo de la establecida en el Conpes 3819/2014 del Sistema de Ciudades, con una variación frente a la distribución de la población localizada en zonas rurales cercanas al 25%.
- Desaceleración del crecimiento de las 25 capitales en la categoría de ciudades y aglomeraciones del país, que pasó de 2,3 entre 1993 y 2005 a 0,3 entre 2005 y 2018. Tal desaceleración contrasta con el crecimiento de 92 municipios en aglomeraciones, que fue cerca de 4 veces mayor (1,3) entre 2005 y 2018, y 6 veces mayor en 30 municipios en categoría de aglomeraciones cercanos a las 4 ciudades principales del país.
- Las proyecciones de población para 2021 con base en el Censo Nacional de Población 2018 evidencian que el 30,6% de la población de Colombia habita en municipios de categorías rural y rural disperso y en zonas rurales de ciudades y municipios aglomerados e intermedios, de acuerdo con la clasificación de la Misión para la Transformación del Campo. Este porcentaje es ligeramente superior al establecido en 2014, de 30,40, efectuado con proyecciones del Censo 2005. La población rural para los municipios PDET bajo esta clasificación llega al 59% en 2021.
- Los cambios en los patrones de asentamiento de población observados en ciudades y municipios del país establecen la necesidad de actualizar los Planes de Ordenamiento Territorial que fueron construidos con proyecciones de los Censos 1993 y 2005. En 2023, según el MVCT, el 80% de los planes estaban desactualizados, el 84% de los municipios menores de 30.000 habitantes tenían desactualizados los EOT, en municipios entre 30.000 y 100.000 habitantes 2 de cada 3 estaban desactualizados (72%), y en entidades territoriales de más de 100.000 habitantes, cerca de la mitad (47%).

► **Tabla 3.8.1**

Población entre 10 y 19 años rural y urbana en los municipios PDET, No PDET y total nacional. Año 2023

Subregión	Urbano	Rural	total
Alto Patía y Norte del Cauca	40.243	99.818	140.061
Arauca	19.392	17.226	36.618
Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño	49.491	30.450	79.941
Catatumbo	11.767	25.170	36.937
Chocó	15.600	36.450	52.050
Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño	26.613	31.455	58.068
Macarena Guaviare	9.872	22.033	31.905
Montes de María	38.941	33.025	71.966
Pacífico Medio	4.523	27.957	32.480
Pacífico y Frontera Nariñense	13.648	62.580	76.228
Putumayo	24.589	31.186	55.775
Sierra Nevada-Perijá	88.331	61.499	149.830
Sur de Bolívar	13.697	12.211	25.908
Sur de Córdoba	28.092	26.300	54.392
Sur del Tolima	9.003	13.911	22.914
Urabá Antioqueño	37.197	36.700	73.897
No PDET	5.453.693	1.549.467	7.003.160
PDET	430.999	567.971	998.970
Participación en PDET	43%	57%	19%

Fuente: elaboración propia a partir de las proyecciones, DANE

Nota: se excluye población urbana de los municipios Apartadó, Yondó, Santa Marta, Valledupar, Mocoa, San Andrés de Tumaco, Buenaventura, San José del Guaviare y Florencia para los agregados PDET.

Hallazgos:

- La distribución de la población PDET muestra una importante participación de la población en zonas rurales. De acuerdo con las proyecciones del DANE, en 2023 se registran 3.021.279 personas que habitan en zonas rurales PDET, que representa el 57% de la población PDET, por otra parte, 2.309.643 personas habitan en zonas urbanas (43%).
- La representatividad de la población rural en los PDET es notoria, una de cada cuatro personas rurales habitan en municipios de subregiones PDET.

► Tabla 3.8.2

Población entre 0 y 28 años rural y urbana en los municipios PDET, No PDET y total nacional, 2023

Subregión	0 a 17 años		18 a 28 años		Total población PDET		Total Población	Total 0 a 17	Total 18 a 28
	Urbano	Rural	Urbano	Rural	Urbano	Rural			
Alto patía y Norte del Cauca	67.063	171.796	47.029	111.708	249.714	584.216	833.930	238.859	158.737
Arauca	34.990	33.286	21.478	16.820	109.226	94.782	204.008	68.276	38.298
BajoCauca y Nordeste Antioqueño	88.901	63.028	48.905	28.587	265.199	170.910	436.109	151.929	77.492
Catatumbo	21.598	51.551	12.309	25.144	63.763	130.347	194.110	73.149	37.453
Chocó	27.797	63.777	14.778	33.617	80.443	171.606	252.049	91.574	48.395
Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño	44.898	60.126	25.202	28.469	133.180	158.609	291.789	105.024	53.671
Macarena - Guaviare	16.640	43.324	9.969	19.028	49.777	116.756	166.533	59.964	28.997
Montes de María	67.121	60.225	40.214	32.752	219.532	186.733	406.265	127.346	72.966
Pacífico Medio	8.095	56.921	4.428	23.374	22.501	127.907	150.408	65.016	27.802
Pacífico y Frontera Nariñense	24.478	122.666	13.065	62.271	63.695	328.786	392.481	147.144	75.336
Putumayo	41.189	57.010	27.987	32.833	131.965	170.252	302.217	98.199	60.820
Sierra Nevada-Perijá	154.993	117.603	91.009	58.800	463.829	309.367	773.196	272.596	149.809
Sur de Bolívar	24.490	23.487	13.064	12.423	68.080	68.010	136.090	47.977	25.487
Sur de Córdoba	47.176	54.184	26.994	23.327	144.259	138.544	282.803	101.360	50.321
Sur del Tolima	14.268	27.402	9.154	12.964	48.604	76.419	125.023	41.670	22.118
Urabá Antioqueño	66.281	74.232	37.368	33.066	195.876	188.035	383.911	140.513	70.434
No PDET	9.342.145	2.847.524	6.913.390	1.593.899	37.442.259	9.442.322	46.884.581	12.189.669	8.507.289
PDET	749.978	1.080.618	442.953	555.183	2.309.643	3.021.279	5.330.922	1.830.596	998.136
Nacional	10.092.123	3.928.142	7.356.343	2.149.082	39.751.902	12.463.601	52.215.503	14.020.265	9.505.425

Fuente: elaboración propia a partir de las proyecciones, DANE

Nota: se excluye población urbana de los municipios Apartadó, Yondó, Santa Marta, Valledupar, Mocoa, San Andrés de Tumaco, Buenaventura, San José del Guaviare y Florencia para los agregados PDET.

Hallazgos:

- En municipios PDET existe alta participación de población joven, de acuerdo con las proyecciones del DANE, en 2021 se encontró que 998.953 personas son jóvenes entre los 10 y 19 años que representa el 19% del total de población PDET. De estos, el 57% son de zonas rurales y el 43 % restante reside en zonas urbanas.
- En zonas PDET 2 de cada 5 personas jóvenes viven en zonas rurales (40%), a nivel nacional 1 de cada 4 viven en zonas rurales (23%) (UNFPA, 2020).
- La importancia que tiene la población joven en estos territorios, en 2023 se registró que el 34% de la población son niños, niñas y adolescentes entre los 0 y 17 años (1.830.596), y el 19% entre 18 y 28 años (9998.136), lo cual muestra que más de la mitad de la población está en un grupo de edad joven (53%).



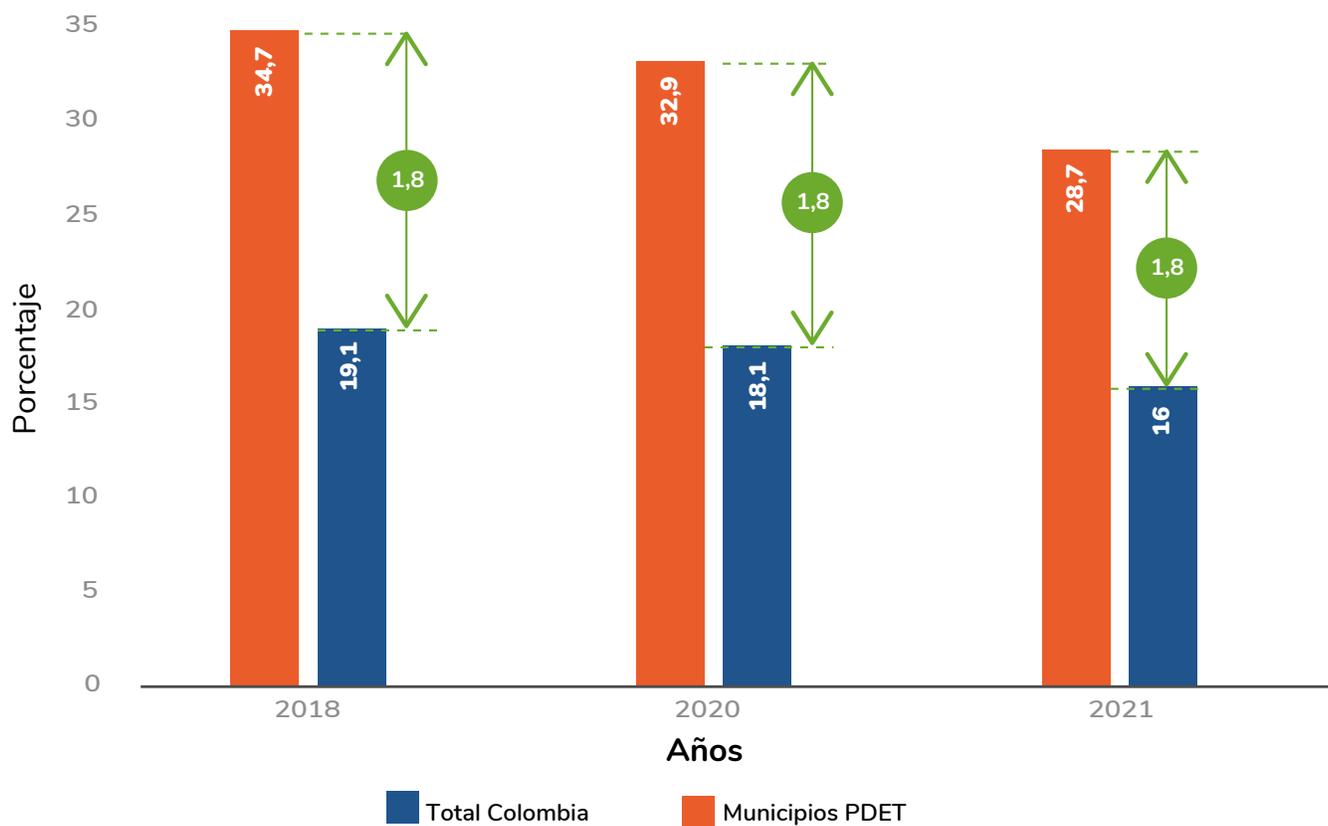
Pobreza



1.2. Reducir la pobreza en todas sus dimensiones en al menos 50%.

► **Figura 3.8.6**

Brechas de pobreza multidimensional entre municipios PDET y el nivel nacional, 2018, 2020 y 2021



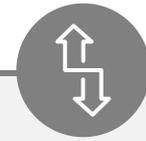
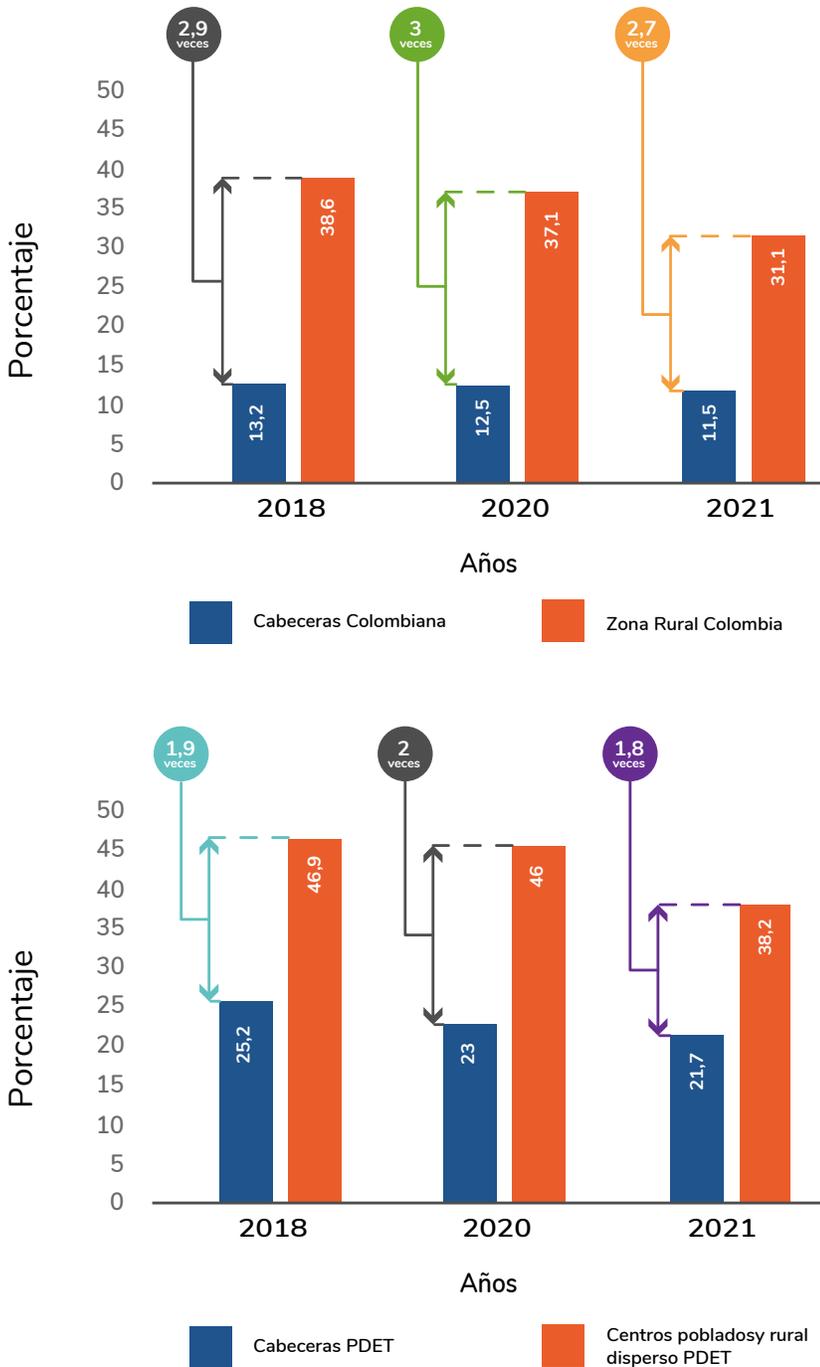
Fuente: Encuestas de Calidad de Vida 2018, 2020 y 2021, DANE.

Hallazgos:

- Se observa que la brecha de pobreza multidimensional entre los municipios PDET y el total nacional se ha mantenido constante (1,8 veces mayor) en los últimos años.

► **Figura 3.8.7**

Brechas de la pobreza multidimensional entre zonas urbanas y rurales a nivel nacional y en municipios PDET, 2018-2021



Los datos de pobreza multidimensional a nivel territorial en 2021 mostraron que:

En zonas rurales del país (31,1%) fue 2,7 veces superior que en zonas urbanas (11,5%). En municipios PDET (28,7%) fue cerca del doble de Colombia (16%).

En zonas rurales de los municipios PDET (38,2%) fue 1,8 veces más alta que en las cabeceras municipales de los municipios PDET (21,7%).

Entre zonas urbanas y rurales del país la brecha de pobreza multidimensional entre los años 2018 y 2021 se ha mantenido cercana a 2,8 veces, **con un ligero aumento en 2020 (3 veces), enmarcado en el contexto social y económico del COVID-19.**

En municipios PDET, la brecha entre zonas urbanas y rurales es menor que en el país, y desde 2018 su comportamiento se ha mantenido cercano a 1,8 veces mayor en zona rural.

Fuente: Encuestas de Calidad de Vida (ECV) 2018, 2020, 2021, DANE.

¹ La brecha es entendida como la relación de la pobreza rural y urbana. Es decir, la proporción de la pobreza en zonas rurales entre la pobreza en zonas urbanas.



Salud



3.8. Alcanzar la cobertura universal de salud.



3.1. Reducir la mortalidad materna.

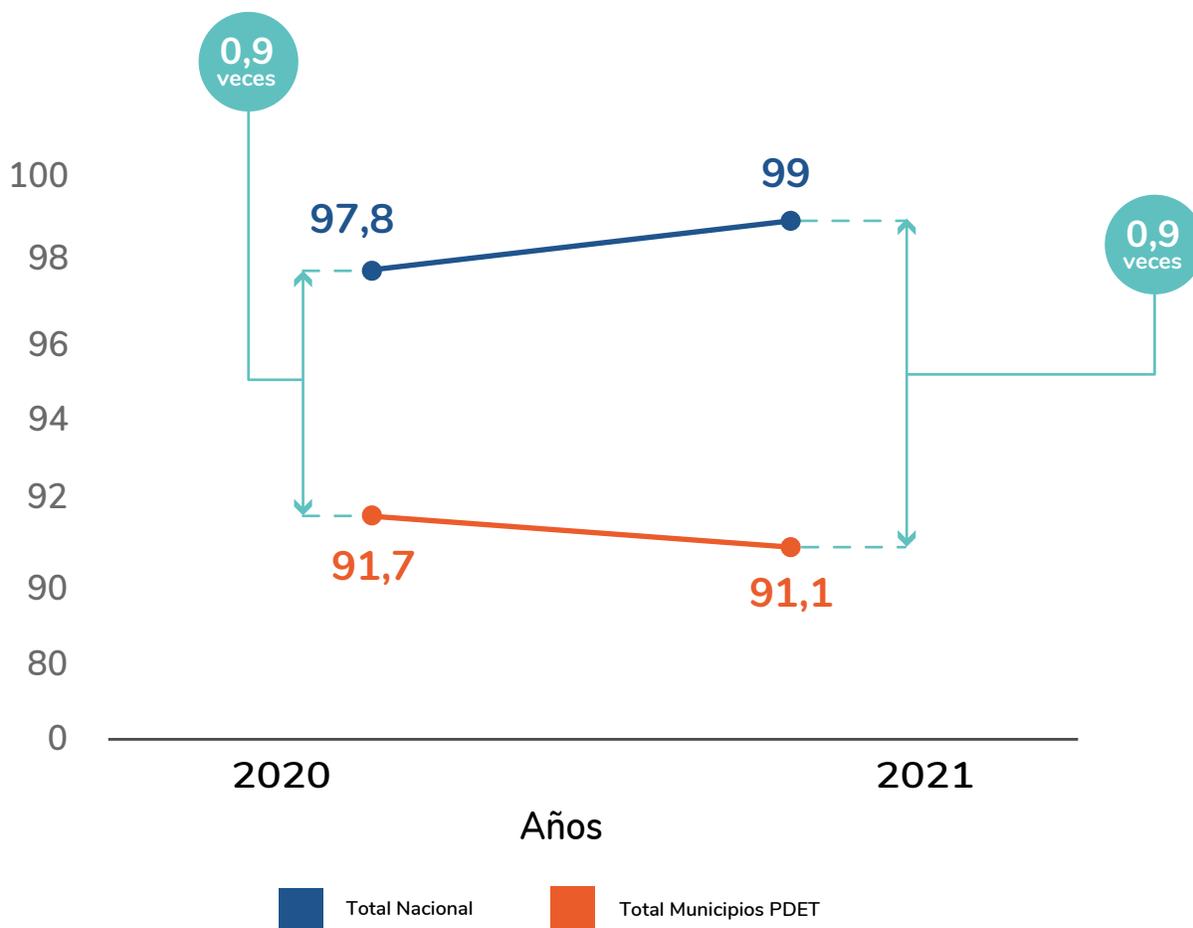


3.7. Acceso universal a la atención sexual y reproductiva, planificación familiar y educación.

► **Figura 3.8.8**

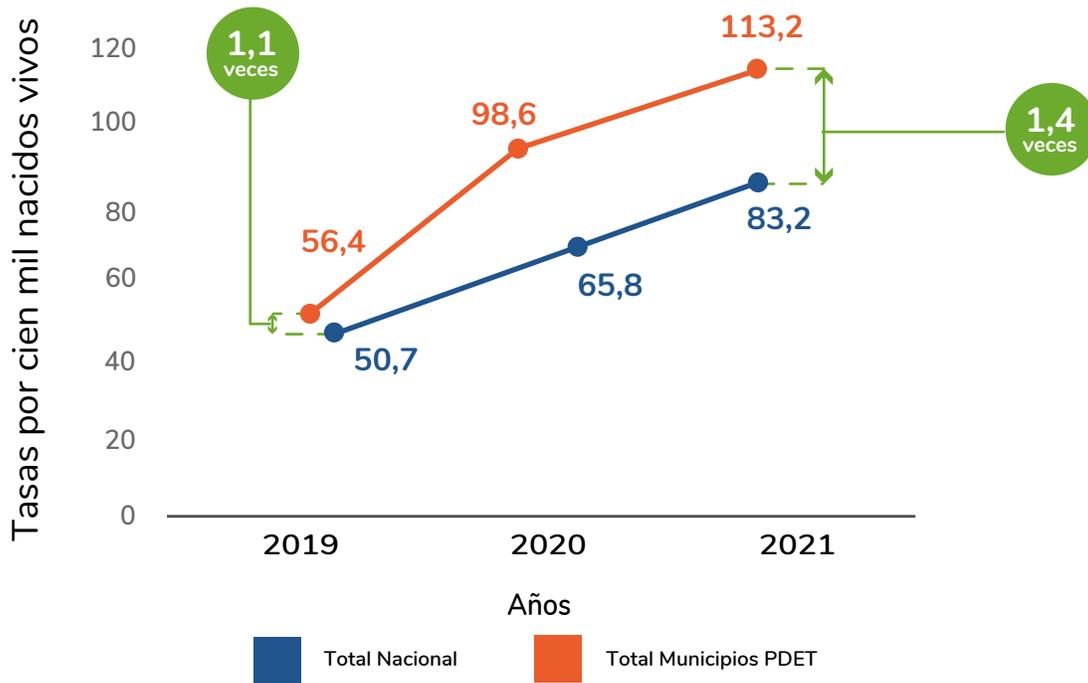
Brechas en indicadores de salud entre los municipios PDET y el total nacional

A. Brechas en cobertura de aseguramiento en salud en municipios PDET y total nacional, 2020 y 2021.



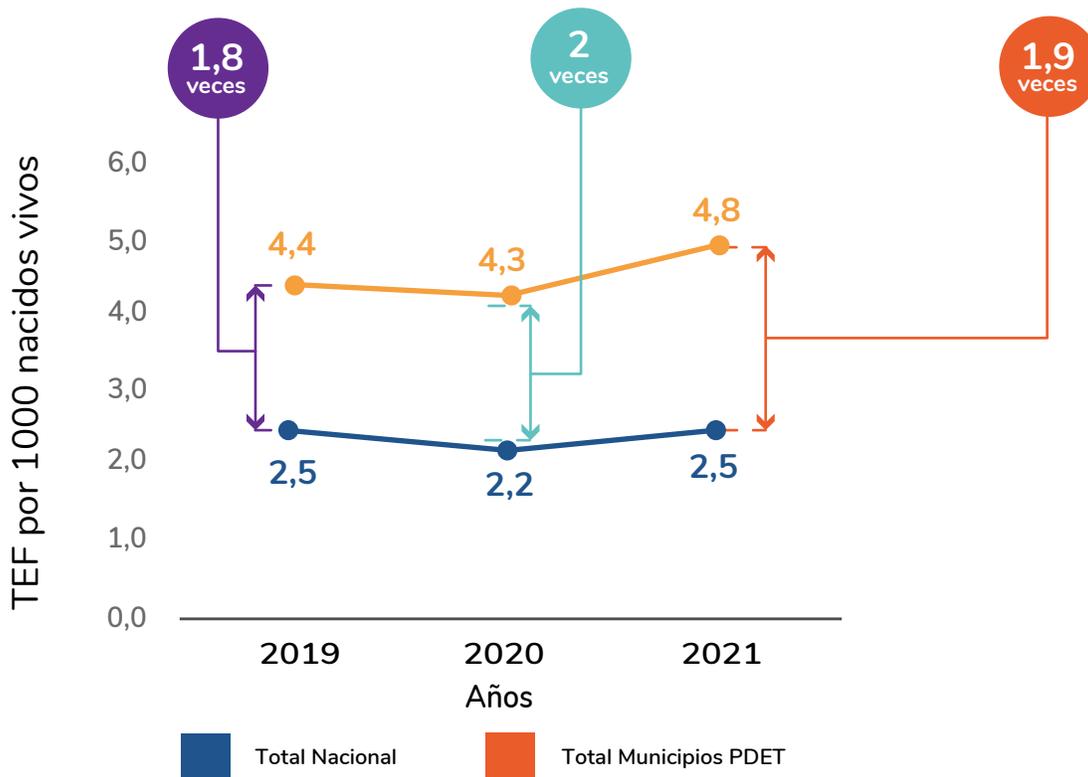
Fuente: SISPRO, Ministerio de Salud y Protección Social. Estadísticas vitales, 2019 y 2020, DANE.

B. Brechas en la Razón de Mortalidad Materna para municipios PDET y total nacional, 2020 y 2021.



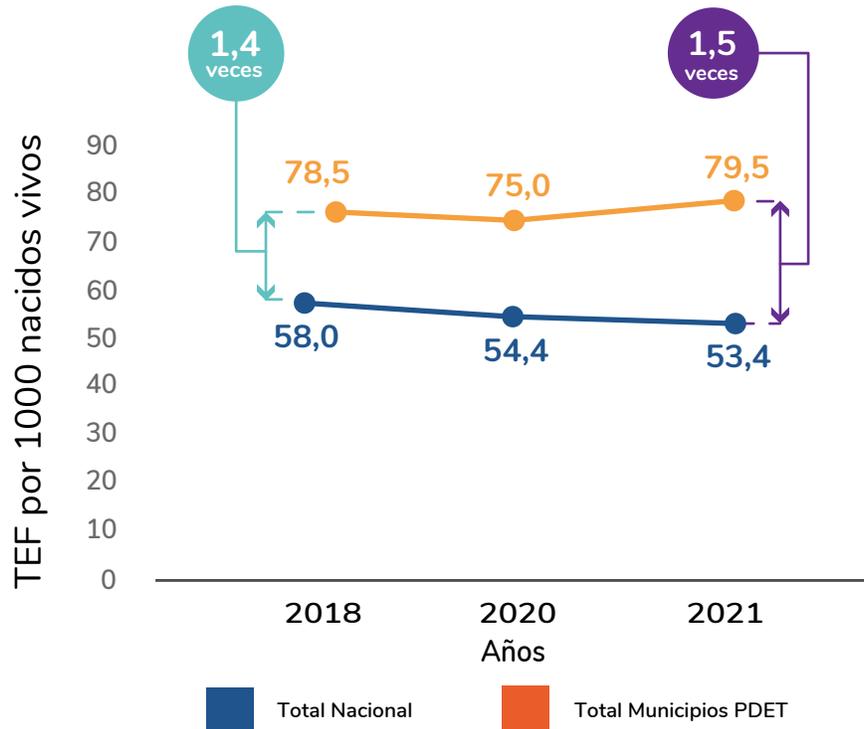
Fuente: SISPRO, Ministerio de Salud y Protección Social. Estadísticas vitales, 2018 - 2021, DANE.

C. Brechas en la Tasa Específica de Fecundidad - TEF en niñas de 10 a 14 años para municipios PDET y total nacional, 2019-2021.



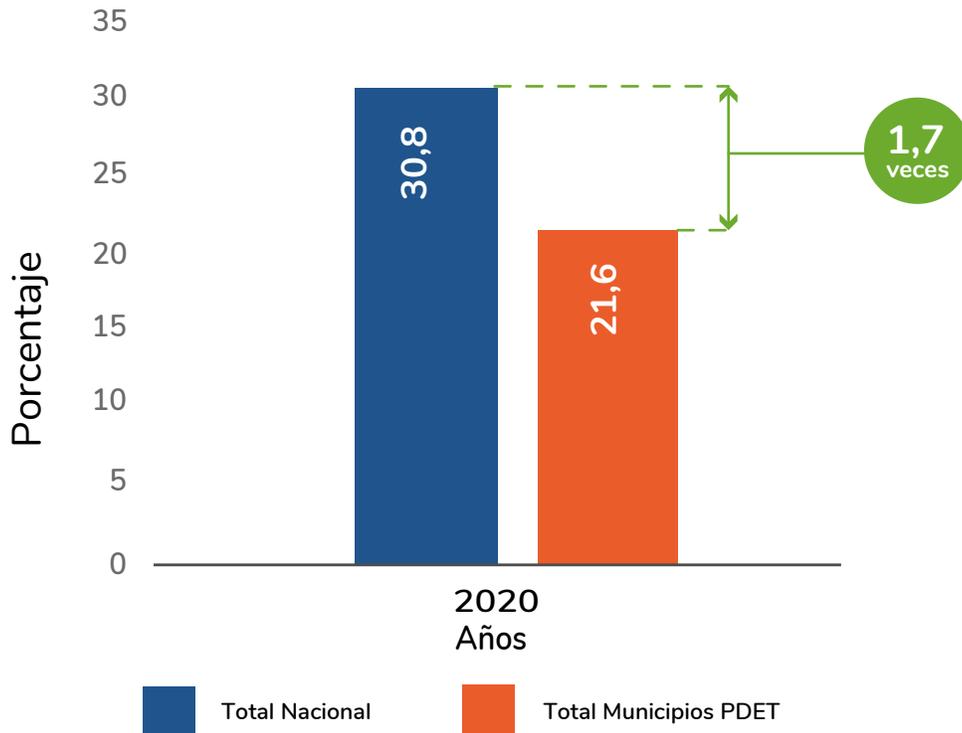
Fuente: SISPRO, Ministerio de Salud y Protección Social. Estadísticas vitales, 2018 - 2021, DANE.

D. Brechas en la Tasa Específica de Fecundidad - TEF en adolescentes de 15 a 19 años para municipios PDET y total nacional, 2019-2021.

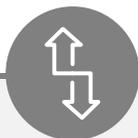


Fuente: SISPRO, Ministerio de Salud y Protección Social. Estadísticas vitales, 2018 - 2021, DANE.

E. Brechas en el acceso a métodos anticonceptivos para municipios PDET y total nacional, 2020.



Fuente: SISPRO, Ministerio de Salud y Protección Social; Estadísticas Vitales 2019-2020, DANE.



El nivel de aseguramiento en seguridad social en salud en municipios PDET llegó al 91% en 2021; sin embargo, está por debajo del nivel nacional (99%), con una brecha de 0,9.

Los indicadores de salud y salud sexual y reproductiva presentan brechas de desigualdad entre municipios PDET y el nivel nacional:

...

La razón de mortalidad materna de 113,2 muertes por 100.000 nacidos en 2021 en municipios PDET fue 1,4 veces más alta que en el país (83,1).

...

La tasa de fecundidad en niñas de 10 a 14 años para 2021 fue de 4,8 por 1000 nacidos vivos, siendo 1,9 veces más alta que el país, donde fue de 2,4 por 1000 nacidos vivos.

...

En adolescentes de 15 a 19 años la tasa de fecundidad en 2021 fue de 79,5 por 1000 nacidos vivos, 1,5 veces mayor que a nivel nacional (53,4).

...

Cerca de 1 de cada 5 mujeres entre 15 y 49 años (21,9%) en municipios PDET recibieron algún método de anticoncepción por parte del sistema de salud en 2020, mientras que cerca de 1 de cada 3 mujeres entre 15 y 49 años (30,8%) lo recibieron a nivel nacional.



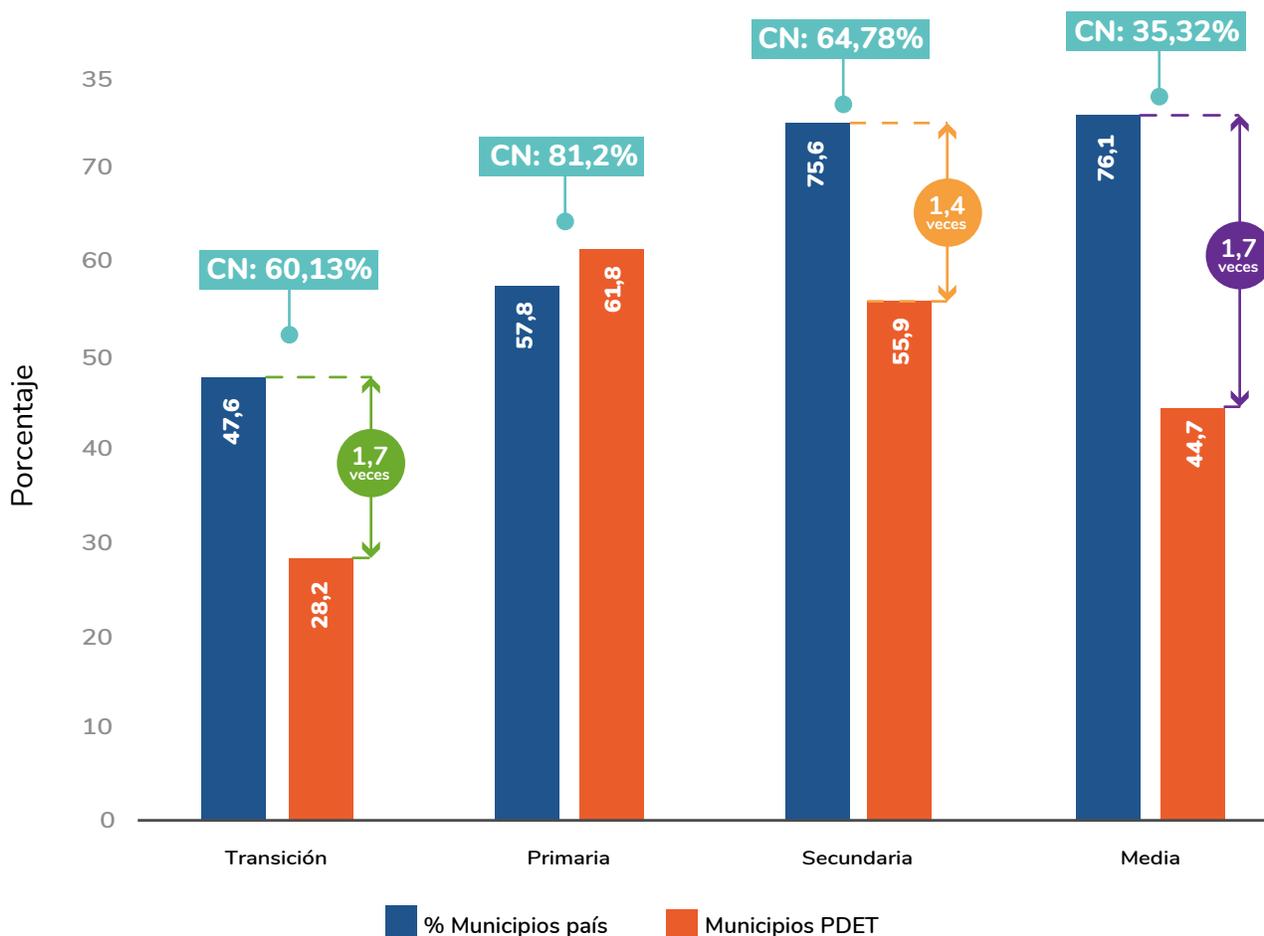
Educación



4.1. Educación primaria y secundaria universal, gratuita, equitativa y de calidad.

► **Figura 3.8.9**

Brechas en el indicador de educación neta entre los municipios PDET y el total nacional, 2021

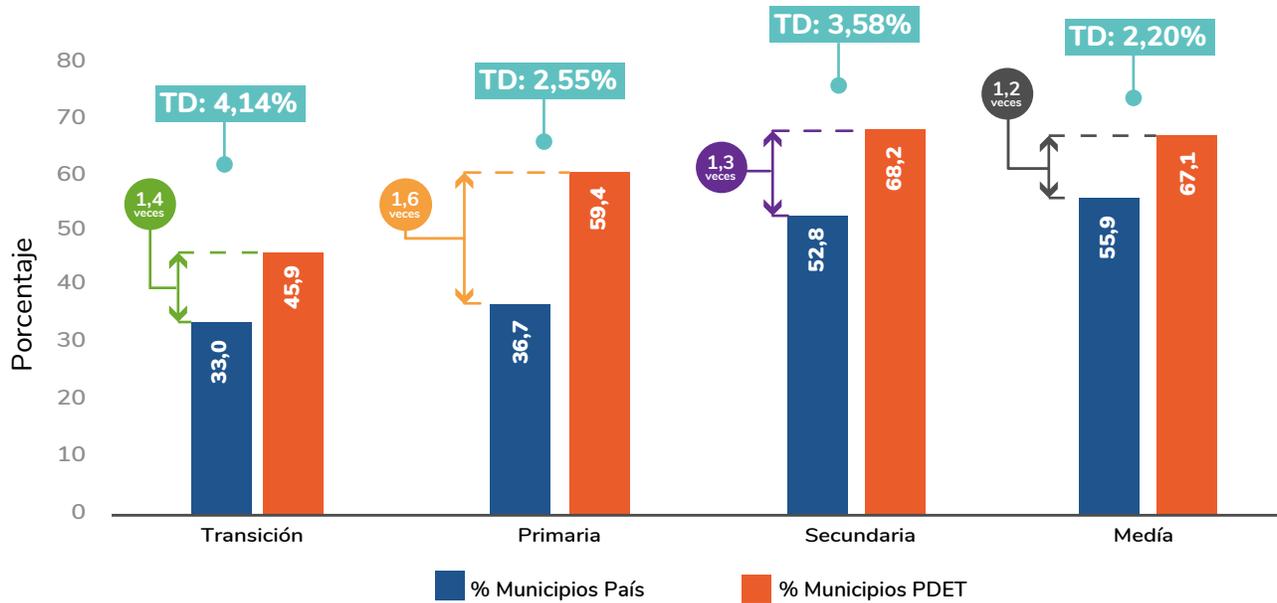


Fuente: SIMAT, Ministerio de Educación Nacional.

Nota: CN= Cobertura Nacional

► **Figura 3.8.10**

Brechas en la deserción escolar entre los municipios PDET y el total nacional



Fuente: SIMAT, Ministerio de Educación Nacional.

Nota: TD= Tasa de Deserción Escolar Nacional.

En 2021, los datos de coberturas netas en educación a nivel territorial evidenciaron que existen brechas importantes en los municipios PDET en todos los niveles de educación para alcanzar los niveles de cobertura nacionales, excepto en el nivel de primaria. A medida que sube el nivel educativo, disminuye el número de municipios que logran mejores coberturas. Así mismo sucede con la deserción escolar en 2019, cuando se evidenció una mayor deserción en los municipios PDET en todos los niveles de educación.

...

Para el nivel de transición, el 28,2% de los municipios PDET tuvieron coberturas netas iguales o superiores a las del nivel nacional, con una brecha de 1,7 veces frente al % de municipios del nivel nacional (47,6%). Para el nivel de secundaria esta brecha fue 1,4 veces en municipios PDET (55,9%) frente al % de municipios a nivel nacional (75,6%), y aumentó para el nivel de educación media, siendo 1,7 veces en los municipios PDET (64,7) frente a la cobertura nacional (76,1).

...

En relación con la deserción del sistema educativo, en el nivel de transición la deserción fue del 45,9% para 2019, y la brecha fue 1,4 veces más que la de Colombia (33,6%). Para el nivel primario en los municipios PDET (59,4%) fue 1,6 veces más alta que en los municipios a nivel nacional (21,7%), en tanto para secundaria esta brecha fue 1,3 veces mayor que la nacional, y 1,2 veces mayor en la educación media.





Vivienda, agua potable y saneamiento básico



11.1. Asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles.



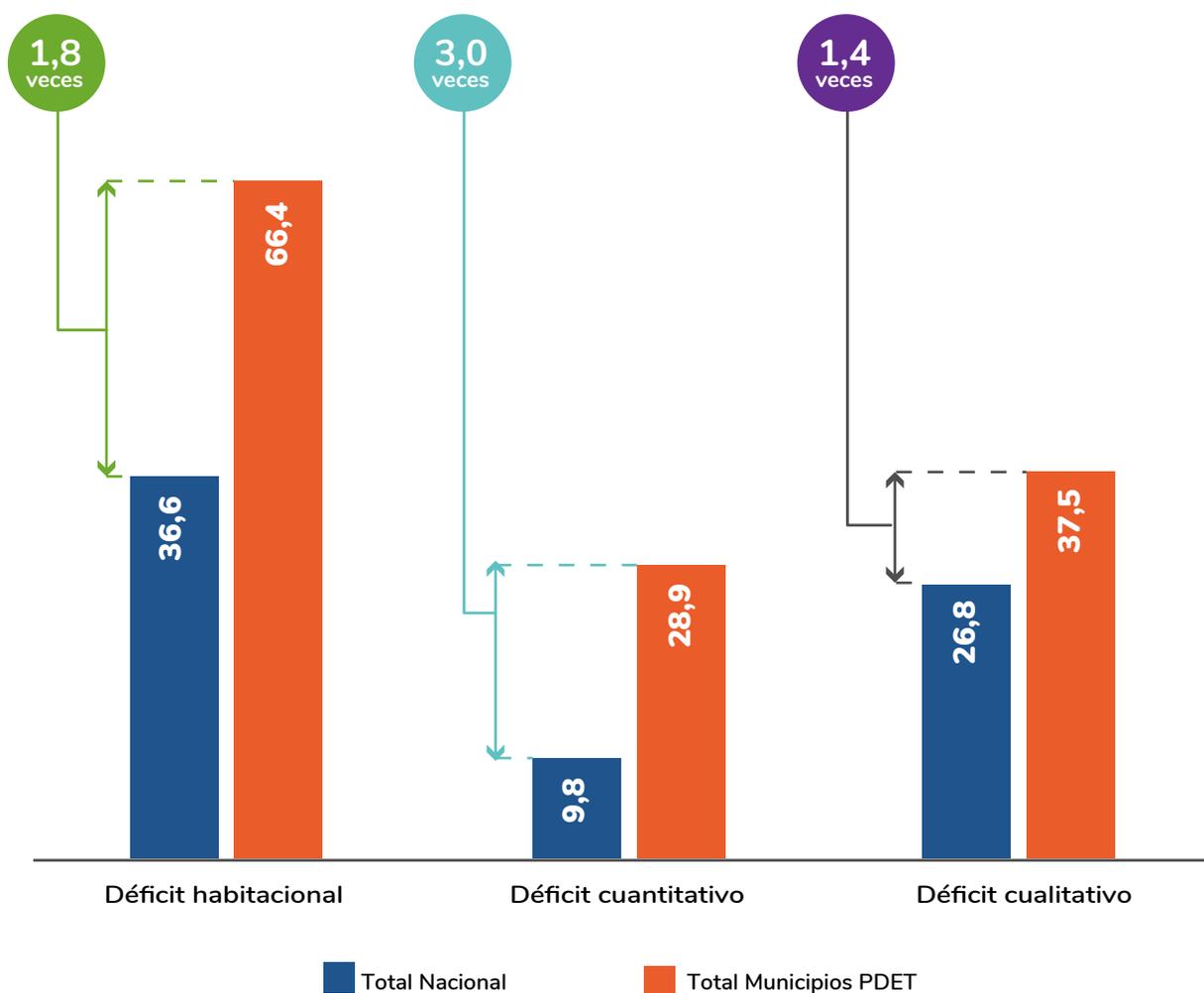
6.1. Lograr el acceso universal y equitativo al agua potable.



6.2. Lograr el acceso a servicios de saneamiento e higiene adecuados y equitativos para todos.

► **Figura 3.8.11**

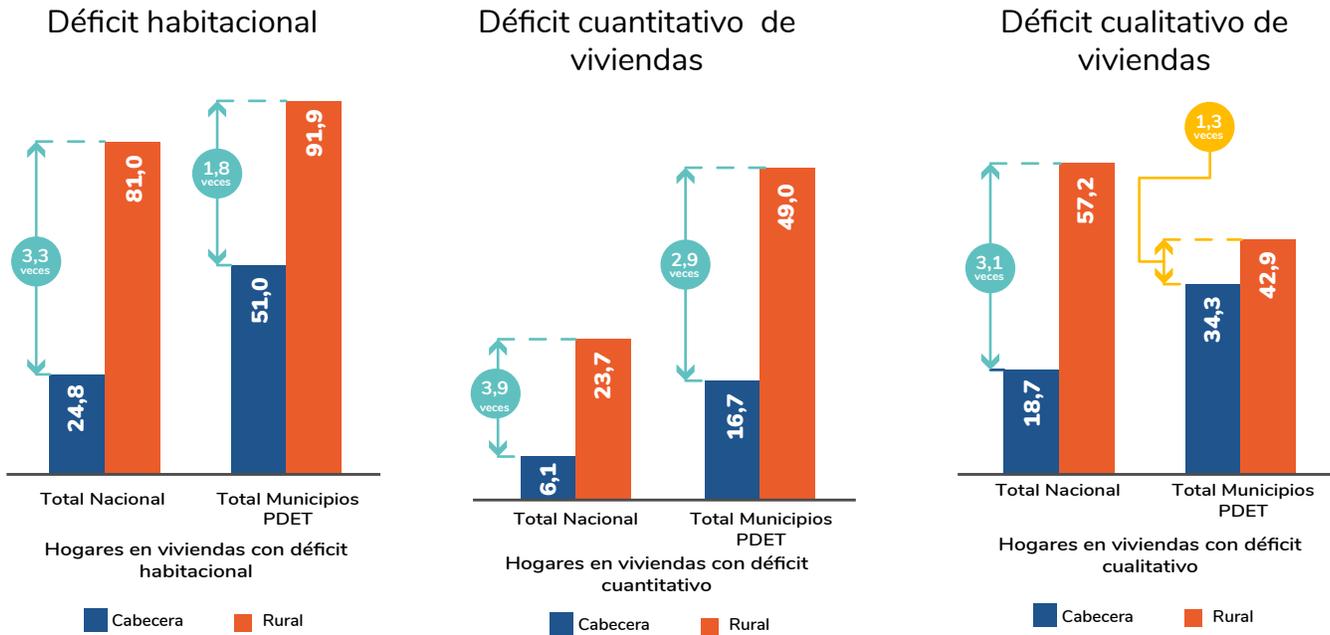
Brechas en los déficit habitacional, cuantitativo y cualitativo entre los municipios PDET y el total nacional



Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda, 2018, DANE.

► **Figura 3.8.12**

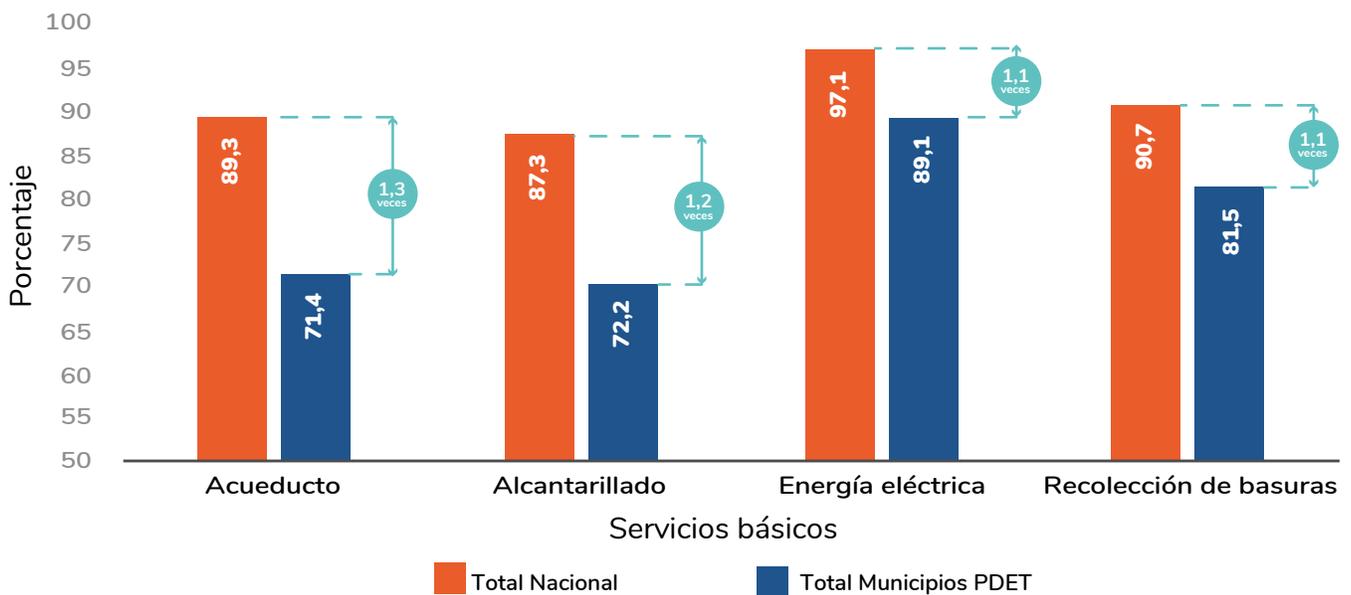
Brechas en los déficit habitacional, cuantitativo y cualitativo entre cabecera y rural de los municipios PDET y el total nacional



Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda, 2018, DANE.

► **Figura 3.8.13**

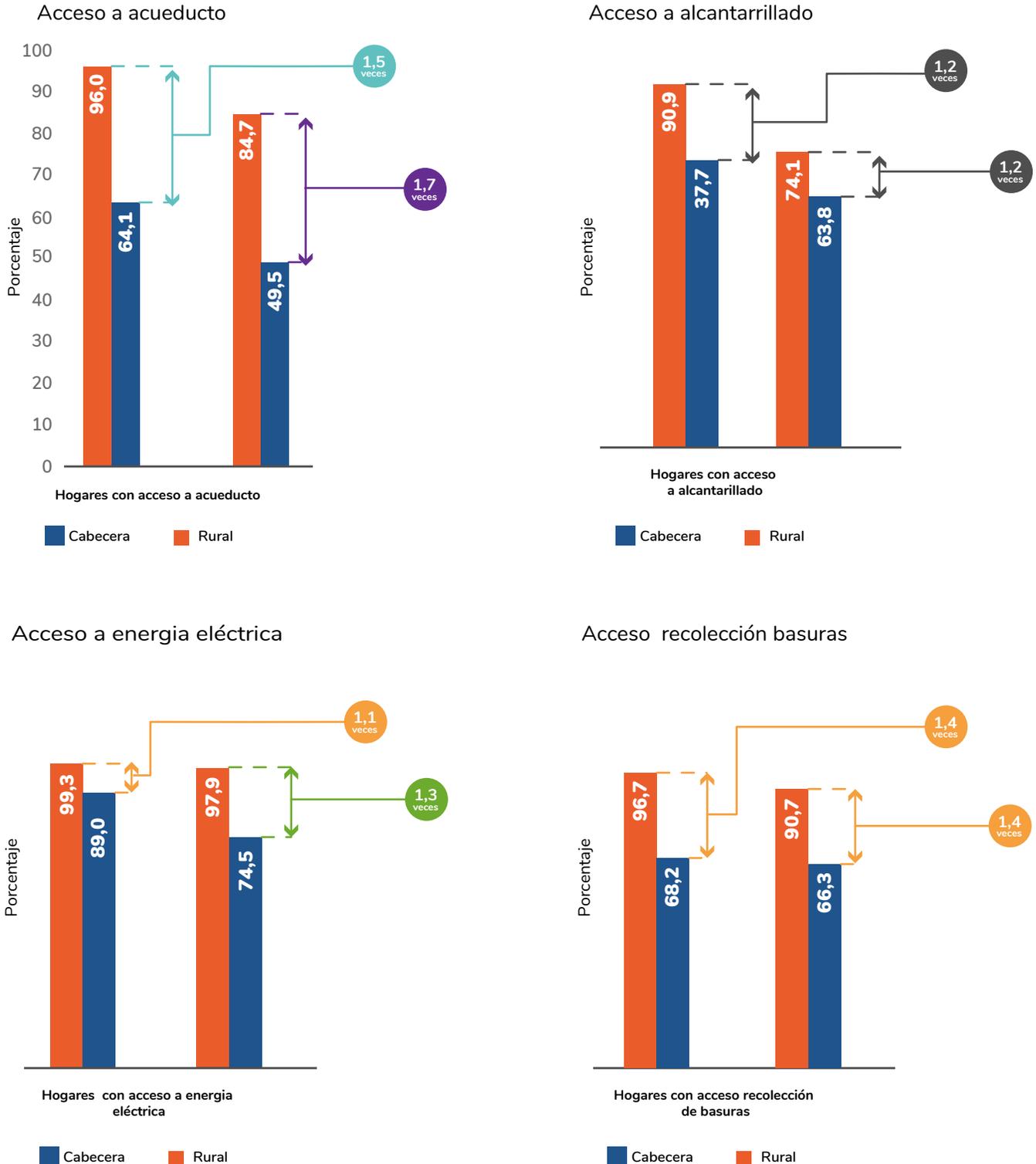
Brechas de acceso en los hogares a servicios básicos en municipios PDET y el total nacional



Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda, 2018, DANE.

► **Figura 3.8.14**

Brechas urbano-rurales de acceso en los hogares a servicios básicos en municipios PDET y el total nacional



Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda, 2018, DANE.

El déficit habitacional en el Censo 2018 mostró que:

...

Cerca de una tercera parte de los hogares del país presentaron déficit habitacional (36,6%), mientras que en municipios PDET, dos de cada tres hogares (66,4%).

...

8 de cada 10 hogares en zonas rurales del país presentaron déficit, y 9 de cada 10 hogares en zonas rurales de municipios PDET.

...

1 de cada 4 hogares en zonas urbanas del país (24,8%) presentaron déficit, y 1 de cada dos hogares en zonas urbanas de municipios PDET (51%).

...

El déficit cuantitativo de vivienda en 2018 evidenció que:

...

En zonas rurales (23,7%) es cuatro veces más alto que en las zonas urbanas (6,1%) en el nivel nacional.

...

En municipios PDET (28,9%) el déficit fue tres veces más alto que en el país (9,8%).

El déficit cualitativo de vivienda en 2018 mostró que:

...

En zonas rurales (57,2) es tres veces más alto que en zonas urbanas (18,7%) en el nivel nacional.

...

En municipios PDET (42,9%) el déficit fue 1,3 veces más alto que en el país (34,3%).

...

Persisten importantes brechas para el acceso a los servicios básicos, según el Censo 2018:

...

Cerca de 1 de cada 3 de los hogares en zonas rurales del país (35,9%) no tienen acceso a acueducto; en zonas urbanas la cobertura es 1,5 veces mayor que en zonas rurales. En municipios PDET, 1 de cada 2 hogares rurales no tiene servicio de acueducto y la brecha de acceso frente a zonas urbanas es de 1,7 veces. En estas zonas el 84,7% tiene servicio de acueducto.

...

El 11% de hogares de zona rural del país no tienen acceso a energía eléctrica, mientras que la cobertura urbana es casi del 100%, con una brecha de 1.1. La brecha en energía eléctrica entre los hogares de la zonas urbanas y rurales de los municipios PDET es de 1, 3 veces; en estos últimos, 1 de cada 4 hogares no tiene servicio de energía eléctrica (25,5%).

...

En materia de acceso a alcantarillado, 1 de cada 4 hogares rurales del nivel nacional y 1 de cada 3 hogares rurales en municipios PDET no tienen acceso a servicio de alcantarillado. En ambos casos la brecha de acceso frente a las zonas urbanas es de 1.2 veces.





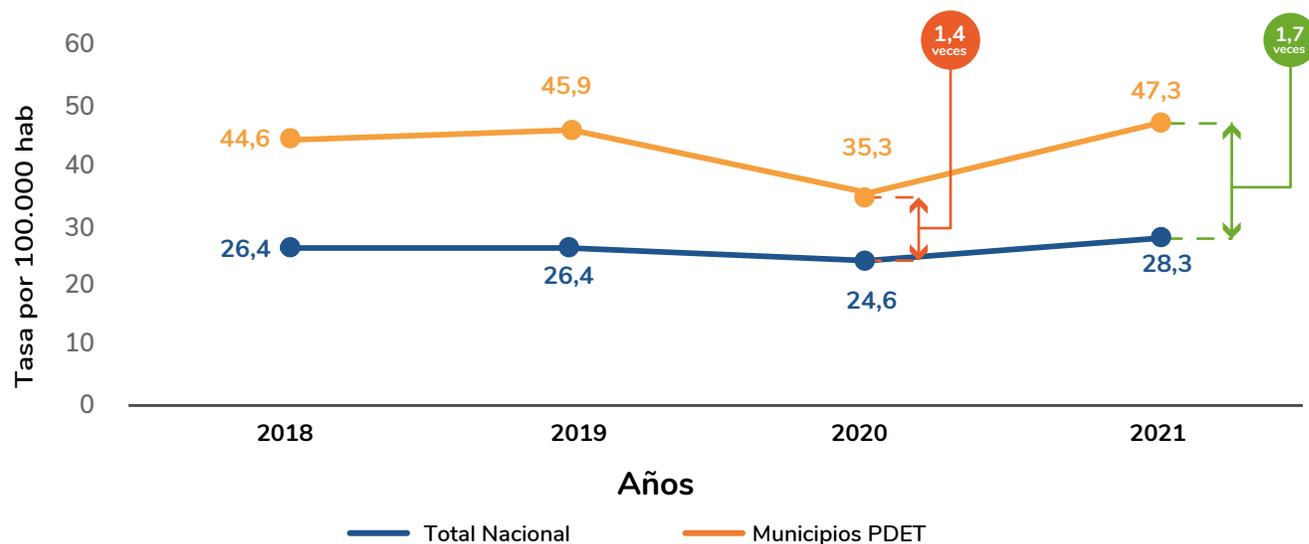
Violencia y conflicto



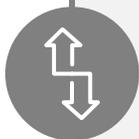
16.1. Reducir significativamente todas las formas de violencia y las correspondientes tasas de mortalidad en todo el mundo.

► **Figura 3.8.15**

Brechas en mortalidad por homicidios en municipios PDET y total nacional, 2018-2021



Fuente: Estadísticas Vitales 2018-2021, DANE.



La mortalidad por homicidios en Colombia en 2021 llegó a 28,3 por 100.00 habitantes, con un ligero aumento frente al 2018 (26,36 por 100.00 habitantes). **Para los municipios PDET esta mortalidad en 2021 fue de 47,3 por 100.000 habitantes, con un incremento leve respecto al 2018 (44,6 por 100.000 habitantes), siendo 1,7 veces más alta que el país.**

...

Esta brecha de mortalidad por homicidios entre los municipios PDET y el país se ha mantenido estable entre 2018 y 2021, **a excepción del 2020, cuando disminuyó a 1,4 veces por efectos del confinamiento debido a la pandemia por COVID-19, presentándose una reducción de cerca de 700 muertes por agresiones.**

**MARCO NORMATIVO EN
POLÍTICA PÚBLICA**Planeación
territorial**Ley 9.** Plan de desarrollo (usos de suelo y normas urbanísticas).

1989

1991

Constitución política. (Art. 288, 297, 300, 313).**Ley 152.** Orgánica de planes de desarrollo.

1994

1997

Ley 388. Ordenamiento territorial.**Ley 1454.** Ley orgánica de ordenamiento territorial.

2011

2012

Ley 1523. Política de gestión del riesgo.**Decreto 019.** Incorporación de la gestión del riesgo en R&A de POT.**Decreto 1077.** Decreto Único Reglamentario del Sector Vivienda, Ciudad y Territorio.

2015

Decreto 1232. Modifica parcialmente el Decreto Único Reglamentario.

2020

2022

Decreto 949. Modifica programas renovación urbana.

MARCO NORMATIVO EN POLÍTICA PÚBLICA

Acuerdo final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera.

2016

2017

Decreto 893 de 2017. Creación de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET).

Acto legislativo 4 de 2017. Adición el Artículo 361 de la Constitución Política para destinar recursos del sistema General de Regalías a la implementación del Acuerdo Final de Paz, incluye financiación de proyectos de reparación de proyectos de reparación de as víctimas.

2017

2018

CONPES 3932. Líneamientos para la articulación del plan marco de implementación del acuerdo final con los instrumentos de planeación, a políticas públicas nacionales y territoriales.

Ley 1955. Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”, Hoja de Ruta para la implementación de la política de estabilización y acción coordinada del Gobierno, autoridades locales, sector privado y cooperación internacional en los municipios PDET.

2019

2020

Ley 2056. Regula la organización y el funcionamiento del sistema general de regalías, para que a través del Órgano Colegiado de Administración y Decisión paz (OCAD Paz) garantizar los recursos para la paz respetando el proceso de construcción de los PDET.

DESAFÍOS PARA EL PAÍS

Disponibilidad de información:

- Fortalecimiento del sistema estadístico y de la capacidad técnica a nivel territorial para reducir las brechas de información en la medición desagregada de indicadores demográficos, socioeconómicos y ambientales. Solo es posible medir el 20% de los indicadores de ODS a nivel municipal.
- Medición continua de indicadores relacionados con las viviendas y los hogares a nivel municipal necesarios para planes y políticas que solo se actualizan cuando se realiza un Censo Nacional de Población y Vivienda.
- Fortalecer el sistema de Estadísticas Vitales para medir indicadores trazadores de salud y salud sexual y reproductiva, con oportunidad para el seguimiento de los ODS y los PATR.
- Fortalecimiento de la Encuesta de Calidad de Vida para la medición de la pobreza y condiciones de vida con mayores desagregaciones a nivel territorial, incluidos municipios PEDT.

Reducción de brechas y acciones claves

Ordenamiento territorial

Acciones estratégicas:

A fortalecer las capacidades técnicas y relacionales de los actores del territorio (institucionales y comunitarios) para adelantar procesos de revisión y ajuste de los Planes de Ordenamiento Territorial, desde una perspectiva integral, poblacional y subregional, sustentados en el diálogo colectivo para establecer acuerdos frente a modelos de territorio que aporten a la integración de territorios y su sostenibilidad.

...

Establecer líneas de acción orientadas a la articulación de esfuerzos institucionales desde los distintos niveles de gobierno y asociaciones subregionales, para generar sinergias que contribuyan con los procesos de ordenamiento territorial, al igual que consolidar líneas de financiamiento para estudios detallados necesarios para la toma de decisiones desde el ordenamiento territorial.

...

Implementar estrategias del Pilar 1 de los PATR: “Ordenamiento social de la propiedad rural y uso del suelo”, planteadas por la comunidad en las cerca de 33.007 iniciativas.



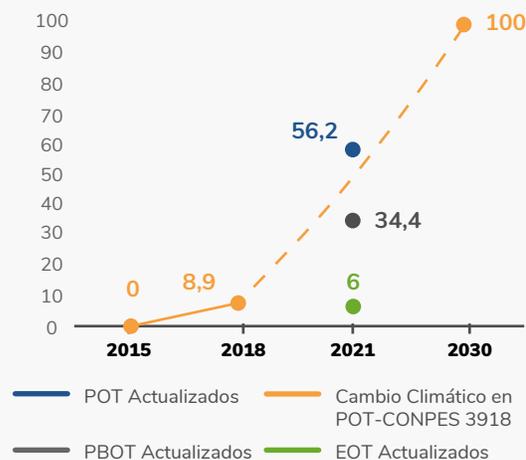
13.2.2C Porcentaje de municipios y departamentos con Planes de Ordenamiento Territorial (POD y POT) que incorporan el componente de cambio climático.

Indicador nacional: Falta un indicador de logro en materia de revisión de POT.

Aceleración

¿De dónde venimos? ¿Dónde estamos? ¿Hacia dónde vamos?

Proyección de POT con componente de cambio climático y porcentaje de POT, PBOT y EOT actualizados en 2021



Fuente: CONPES 3918 y Ministerio de Vivienda, 2021.

**Impulsar la actualización de Planes de Ordenamiento Territorial que den cuenta de las dinámicas de población y los escenarios de cambio climático.

Reducción de brechas y acciones claves

POBREZA MULTIDIMENSIONAL

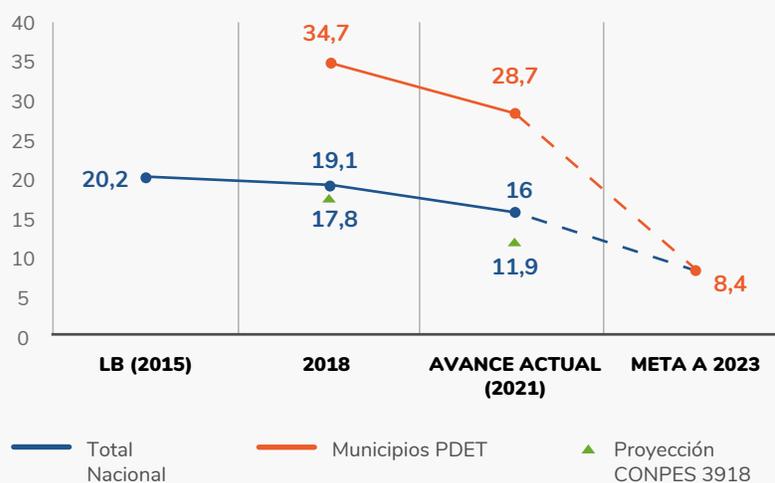
Acciones estratégicas:

Lograr la transformación estructural del campo para asegurar el bienestar y buen vivir de la población de los territorios priorizados en el Acuerdo de PAZ; es necesario reducir las brechas de pobreza multidimensional en los municipios PDET, a través de la aceleración de los 16 Planes de Acción para la Transformación Regional (PATR) y las 33.007 iniciativas planteadas en los 8 pilares.

Aceleración

¿De dónde venimos? ¿Dónde estamos? ¿Hacia dónde vamos?

Pobreza Multidimensional en Municipios PDET, Total Nacional, y Meta ODS Nacional a 2030



Fuente: Estadísticas vitales, DANE

**Reducir las brechas de pobreza multidimensional en los municipios PDET.



1.2.2 P Índice de Pobreza Multidimensional.

Indicador PDET: Proporción de personas en condición de pobreza multidimensional.

Reducción de brechas y acciones claves

SALUD RURAL

Acciones estratégicas:

•••
Acceso universal a los servicios de salud.

•••
Mejoramiento de la infraestructura y acceso efectivo a la atención durante el embarazo y el parto.

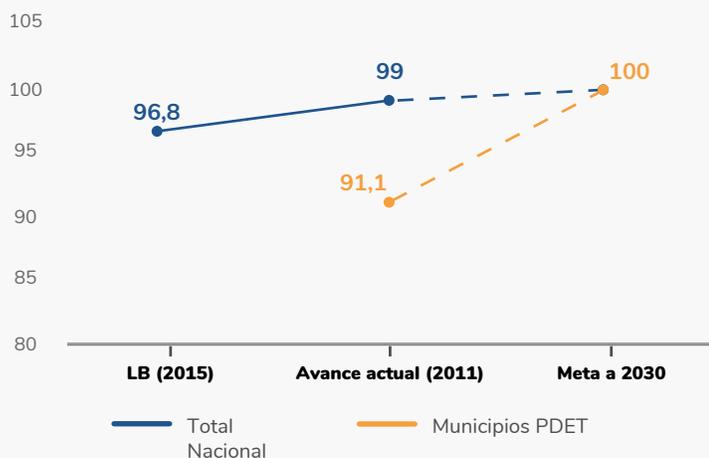
•••
Prevención, promoción y acceso a la educación integral para la sexualidad.

•••
Implementar estrategias del Pilar 3 de los PATR: “Salud rural”, planteadas por la comunidad en las cerca de 3500 iniciativas.

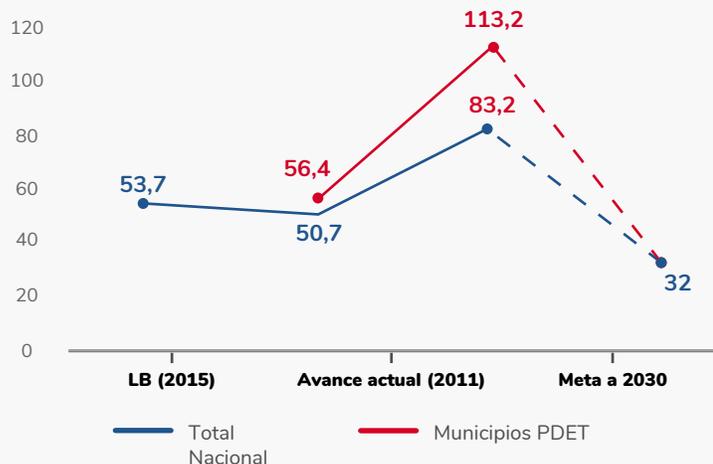
Aceleración

¿De dónde venimos? ¿Dónde estamos? ¿Hacia dónde vamos?

Cobertura en Aseguramiento en Salud en Municipios PDET, Total Nacional y Meta ODS Nacional a 2030



Razón de Mortalidad Materna en Municipios PDET, Total Nacional y Meta ODS Nacional a 2030



Fuente: CONPES 3819, SISPRO, Ministerio de Salud y Protección Social. Estadísticas Vitales 2019-2020, DANE.

**Avanzar en el mejoramiento de la atención y calidad del sistema de salud en los municipios PDET.



1.3.1 C Cobertura de afiliación al SGSSS. Porcentaje de población afiliada al SGSSS.

Indicador PDET: Cobertura de afiliación al SGSSS.



3.1.1 G Tasa de mortalidad materna (por cada 100.000 nacidos vivos).

Indicador PDET: Razón de mortalidad materna (*100.000).

Reducción de brechas y acciones claves

Educación rural y primera infancia rural asociada al Pilar 4 de los PATR

Acciones estratégicas:

Estrategias que atiendan las demandas educativas de los territorios.

...

Disminución de la deserción escolar.

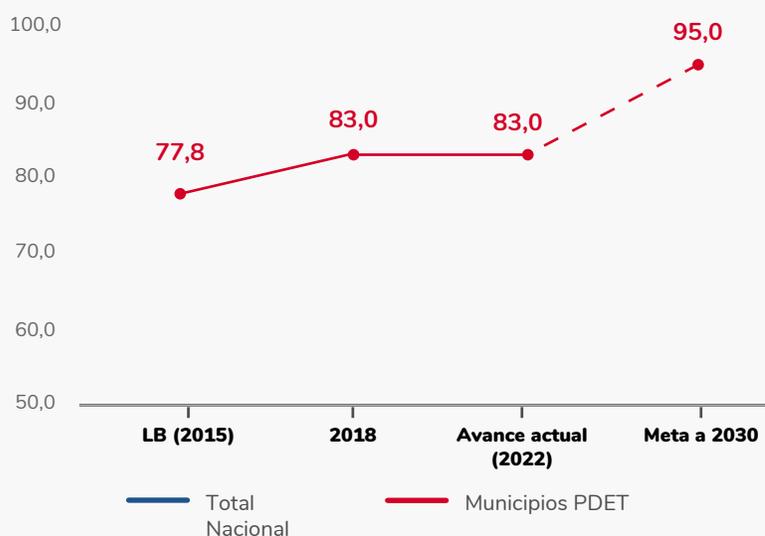
Ampliar la cobertura y las oportunidades para el acceso a la educación media y superior.

Impulsar las cerca de 6800 iniciativas establecidas en los PATR para el pilar 4 de educación.

Aceleración

¿De dónde venimos? ¿Dónde estamos? ¿Hacia dónde vamos?

Proyección de tasa de cobertura bruta en educación media según CONPES 3918



Fuente: CONPES 3918 y SIMAT, Ministerio de Educación Nacional.

**Reducir las brechas en todos los niveles educativos en los municipios PDET, en acceso (cobertura) para educación básica y media y educación superior.



4.1.5 C Tasa de cobertura bruta en educación media.

Indicador PDET: Cobertura neta educación media.

Reducción de brechas y acciones claves

Vivienda, agua potable y saneamiento básico rural

Acciones estratégicas:

Desarrollar soluciones a la insuficiencia y calidad de las viviendas, de tal manera que se aseguren espacios dignos y seguros para la población, con énfasis en zonas rurales y rurales dispersas y territorios PDET donde se encuentran las mayores brechas, que sean acordes con el hábitat rural de las comunidades.

...

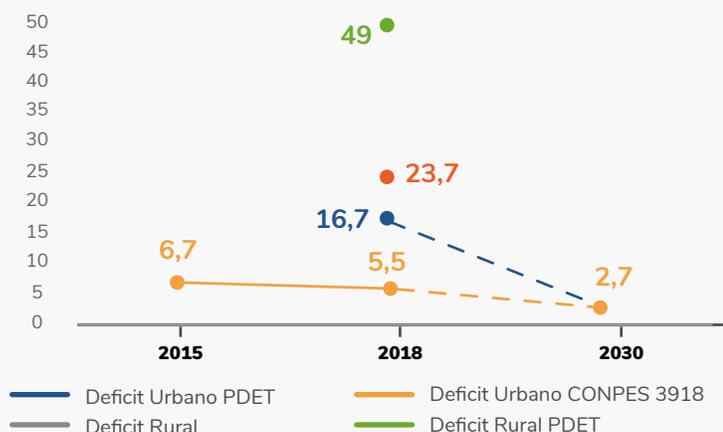
Aceleración en la implementación de los planes de acción PATR del Pilar 5: “Vivienda, agua potable y saneamiento básico rural”, y las cerca de 2700 iniciativas planteadas por la comunidad para diseñar estrategias que garanticen las demandas de servicios básicos.

Aceleración

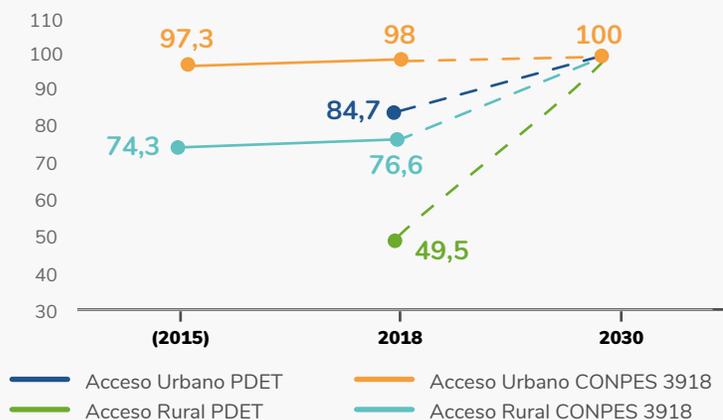
¿De dónde venimos? ¿Dónde estamos? ¿Hacia dónde vamos?

Mejor acceso a servicios básicos

Proyección deficit Cuantitativo de Vivienda Urbana según CONPES 3918 comparado con deficit urbano PDET, rural y rural PDET



Proyección de acceso a servicio de acueducto en hogares urbanos y rurales CONPES 3918 comparado con municipios PDET



Fuente: CONPES 3918 y Censo Nacional de Población y Vivienda, 2018, DANE.

**Superar las necesidades más básicas y urgentes en relación con el acceso a fuentes de agua mejorada, saneamiento básico y vivienda adecuada.



11.1.1 P Hogares urbanos con déficit cuantitativo de vivienda.

Meta nacional a 2030: 2,7%.

Indicador nacional: Es necesario establecer indicadores para déficit de vivienda rural.



3.1.1 G Acceso a agua potable.

Meta nacional a 2030: 100%.

Indicadores PDET: Proporción de hogares con adecuado acceso a fuente de agua mejorada. Viviendas nuevas entregadas en municipios PDET.

Reducción de brechas y acciones claves

Reconciliación, convivencia y construcción de paz asociado al Pilar 8 de los PATR.

Acciones estratégicas:

Diseñar e implementar estrategias de fortalecimiento de capacidades institucionales locales, infraestructura comunitaria para la paz y garantía de los derechos humanos.

...

Fortalecimiento de autoridades étnicas territoriales, formación y educación para la paz y verdad, justicia, reparación y no repetición.

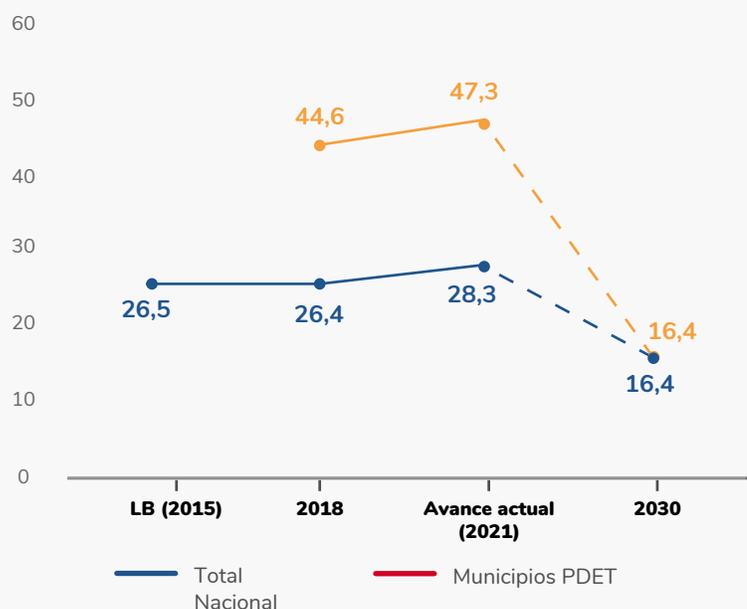
...

Implementar estrategias del Pilar 8 de los PATR; **“Reconciliación, convivencia y construcción de paz”**, planteadas por la comunidad en las cerca de 4500 iniciativas.

Aceleración

¿De dónde venimos? ¿Dónde estamos? ¿Hacia dónde vamos?

Mortalidad por homicidios en municipios PDET, total nacional y meta nacional ODS a 2030



Fuente: CONPES 3918 y Censo Nacional de Población y Vivienda, 2018, DANE.

**Superar las barreras que han obstaculizado la garantía de la seguridad y la paz a nivel territorial con énfasis en municipios PDET.



16.1.1 G Tasa de homicidios (por cada 100.000 habitantes).
Meta nacional a 2030: 16,4.
Indicador PDET: Tasa de homicidios (por cada 100.000 habitantes).

² Planes de Acción para la Transformación Regional PATR de los PDET.

ALINEACIÓN CON EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO PND 2022-2026:

“COLOMBIA, POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA”



Patrones de asentamiento de la población



Pobreza



Salud



Educación



Vivienda, agua potable y saneamiento básico



Violencia y conflicto

EJE DE TRANSFORMACIÓN 1.

ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO ALREDEDOR DEL AGUA Y JUSTICIA AMBIENTAL

CATALIZADOR 1. Aprovechamiento de la ciudad construida, participativa e incluyente, para el fortalecimiento de los vínculos intraurbano.

- a. Gestión de los centros de las áreas urbanas.
- b. Revitalización en los procesos de transformación y aprovechamiento de la ciudad construida.
- c. Servicios sociales y equipamientos colectivos multifuncionales y con proximidad física y digital .
- d. Innovación y productividad urbana.

CATALIZADOR 2. El agua, la biodiversidad y las personas, en el centro del ordenamiento territorial

- a. Ciclo del agua como base del ordenamiento territorial.

EJE DE TRANSFORMACIÓN 2.

SEGURIDAD HUMANA Y JUSTICIA SOCIAL

CATALIZADOR 1. Habilitadores que potencian la seguridad humana y las oportunidades de bienestar.

- 1. Sistema de protección social universal y adaptativo.
 - a. Programa de renta ciudadana.
 - b. Estrategia de acompañamiento a hogares en extrema pobreza.
 - c. Hacia la declaración universal de ingresos y la consolidación del registro social de hogares.
 - d. Protección integral de la población habitante de calle y en riesgo de habitanza de calle.

ALINEACIÓN CON EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO PND 2022-2026:

“COLOMBIA, POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA”



Patrones de asentamiento de la población



Pobreza



Salud



Educación



Vivienda, agua potable y saneamiento básico



Violencia y conflicto

CATALIZADOR 2. Superación de privaciones como fundamento de la dignidad humana y condiciones básicas para el bienestar.

1. Hacia un sistema de salud garantista, universal, basado en un modelo de salud preventivo y predictivo

a. Colombia como territorio saludable con APS a partir de un modelo preventivo y predictivo

b. Determinantes sociales en el marco del modelo preventivo y predictivo

c. Más gobernanza y gobernabilidad, mejores sistemas de información en salud

d. Sostenibilidad de los recursos en salud

e. Acceso equitativo a medicamentos, dispositivos médicos y otras tecnologías

f. Fortalecimiento de la política de ciencia, tecnología e innovación en salud

2. Mínimo vital de agua.

3. Educación de calidad para reducir la desigualdad.

EJE DE TRANSFORMACIÓN 5. CONVERGENCIA REGIONAL

CATALIZADOR 2. Modelos de desarrollo supramunicipales para el fortalecimiento de vínculos urbano-rurales y la integración de territorios.

1. Gestión del suelo para vivienda de interés social y soportes urbanos.

CATALIZADOR 3. Territorios más humanos: hábitat integral.

1. Hacia un sistema de salud garantista, universal, basado en un modelo de salud preventivo y predictivo

ALINEACIÓN CON EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO PND 2022-2026:

“COLOMBIA, POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA”



Patrones de asentamiento de la población



Pobreza



Salud



Educación



Vivienda, agua potable y saneamiento básico



Violencia y conflicto

- d. Mecanismos diversos de acceso a la vivienda (vivienda nueva y usada, arrendamiento social y autogestión).
- f. Provisión y mejoramiento de vivienda rural.
- g. Vivienda diferencial, de interés cultural y vivienda productiva.
- h. Productividad del sector vivienda.

EJE TRANSVERSAL PAZ TOTAL E INTEGRAL

- A. Modelos de desarrollo supramunicipales para el fortalecimiento de vínculos urbano-rurales y la integración de territorios.
- B. El diálogo: un camino